南京市公路事业发展中心2025年部门预算整体绩效评价报告

一、单位基本情况

（一）单位概况

1、基本情况及职能

根据《关于市交通运输综合行政执法改革相关机构编制事项调整的通知》（宁编发（2019）35号），原江苏省南京市公路管理处更名为南京市公路事业发展中心，单位属性为全额拨款的事业单位。主要职能如下：负责南京市辖区内的公路养护、公路改扩建、车辆通行费征稽管理等工作。参与编制并执行普通国省干线公路、农村公路建设养护计划；承担农村公路的行业管理工作；承担公路绿色发展、网络安全、公路科研、信息化以及行业统计等工作；承担普通公路基础设施的安全管理和应急处置工作；指导普通公路抗震、防灾工作；承担全市普通国省干线公路战备工作；完成市交通运输局交办的其他工作。

2、机构情况

根据中共南京市交通运输局委员会、南京市交通运输局宁交委〔2020〕75号文件批复，我中心内设办公室、组织人事科、宣传教育科（团委）、政策法规科、规划计划科、财务审计科、安全应急科、科技信息科、养护管理科、建设管理科、收费管理科、农村公路管理科、路网管理科、工会、纪委（督查科）、机关党总支。下设直属单位江南公路一站、江南公路二站、江北公路站、宁马收费站（省道340横溪收费站）、江北收费站、长江桥梁隧道管理中心、公路科学研究所、物业材料管理办公室。其中宁马收费站（省道340横溪收费站）、江北收费站为独立的市级预算二级单位。

3、人员情况

截至2025年12月31日，南京市公路事业发展中心本级实有在职在编人员249名，编外人员141人，另有离休人员5人、退休人员369人。

4、国有资源资产情况

截止12月末我中心公共基础设施资产660.33亿元，均是公路资产,较上年增加202.98亿元，主要是新增纬三路过江通道（定淮门长江隧道）价值75.49亿元、长江大桥公路桥价值 9.75亿元、和燕路过江通道（燕子矶长江隧道）价值66.42亿元以及张店枢纽至滁河大桥苏皖界公路资产价值32.45亿元和G312龙华至张店公路资产价值18.87亿元。固定资产原值5.54亿元；对外投资账面价值26.64亿元，较上年减少了一个亿，主要是路桥公司按照规定划转至市交通集团，投资基本上为了工程建设融资，没有实际收益。

（二）单位预算执行情况

1、市级部门预算资金批复及实际支出情况

我中心本级2025年部门预算批复经费15799.93万元，其中基本支出10822.79万元，项目支出4977.14万元。资金来源主要是财政拨款11664.93万元，政府性基金4135万元。

2025年我中心基本支出追加预算1756.35万元，调整后基本支出预算11934.85万元,实际支出为11644.37万元,预算执行率97.57%;实际项目支出4577.12万元，根据市财政要求压减项目预算，我中心共压减397.7万元，实际项目预算调整为4579.44万元，部门项目预算执行率达99.95%，完成预期目标。

2、养护专项资金收支情况

我中心2025年养护专项资金计划29020.80万元，全年公路养护专项实际支出25785.73万元，项目执行率已达88.85%，,结转资金3235.07万元，将在2026年使用完。

（三）单位绩效目标

1、部门中长期战略目标

南京公路中心将一以贯之地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，聚焦公路事业发展主责主业，将“稳中求进”总基调贯穿始终，将高质量发展要求落到实处，聚力推动“数字公路、平安公路、绿色公路、美丽公路、法治公路”建设迈上新台阶。

2、年度目标

南京公路将围绕年度主要目标任务，全速推进处重点工程建设；抓好“对标找差，创新实干推动养护工作高质量发展”的组织实施，提升干线公路养护管理水平；认真完成全年征收目标任务，严格贯彻执行重大节假日小型客车免费通行、绿色通道等征收政策，确保政策执行和道口安全保畅；提升公路桥梁安全防护能力，加强公路基础设施运营监测检测，保障公路运营安全。

二 、评价工作简述

（一） 基本情况

1、评价目的

通过2025年度整体部门预算的绩效评价，全面跟踪了解部门预算资金的来源、使用和管理情况；强化部门预算单位绩效意识、责任

意识，端正决策者“当家理财”的政绩观，切实做到花钱必问效、无效必追责，增强其使命感和责任感，确保把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，全面提升财政资金的使用效率和效益，为今后部门预算安排提供参考依据。

2、评价对象

2025 年部门预算中基本支出的执行情况，项目的审批、政府采购、工程进度、资金的使用情况以及部门预算各项工作目标完成情况等。

3、绩效评价原则

（1）定量指标与定性指标相结合的原则。定量指标较为具体、直观，评估是可以计算的实际数据，而且可以制定明确的评价标准，通过量化的表述，使评估结果给人以直接、清晰的印象，有利于绩效评做的科学化。但不是所有因素都可以量化的，这就需要设定一些定性指标。

（2）遵循科学、规范、公正、公开和绩效相关性原则。运用科学合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

（3）可比性和可操作性相结合的原则。从实际出发，评估指标概念清晰，表达方式简单易懂，数据来源易于取得。充分考虑操作的方便，并尽可能为采用现代信息技术手段实际评估的自动化与信息化提供可能。

4、评价指标体系及标准

指标体系主要根据江苏省交通厅公路事业发展中心下发的《2025年养护专项资金分配方案》以及2025年南京市交通运输系统职能工作目标考核表的相关内容，根据项目实施的具体情况对个性指标进行了调整细化。指标包括一是部门履职，二是履职绩效，三是可持续发展能力。

5、评价方法

本次绩效评价按照逻辑分析法和公众评判等方法，体现项目产出效果及影响的绩效逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评价科学性、严谨性及相关性；同时辅以访谈、研讨、问卷调查、审计等手段，使评价工作具有全面，系统性。

（二） 评价组织实施

1、前期准备

围绕我中心2025年工作目标，根据各业务科室制定各自职能目标考核任务，按照国家相关法律法规、相关行业政策、行业标准及专业技术规范各自对考核任务进行了收集，分析和研究，制定绩效评价工作方案，拟定绩效评价指标体系和调查问卷，组织实施。

2、组织实施

针对绩效评价内容，及时与各业务部门沟通，采用查阅凭证和招投标相关资料、请业务科室提供相关台帐、介绍项目实施进度情况，统计各相关业务科室工作量，进行了实地考察、发放调查问卷等形式的现场评价。

三、评价结论

我中心认真贯彻执行国家和省市有关公路的法规、方针、政策，紧紧围绕工作目标，加强内部管理，建立健全内控制度，加强预算资金管理，规范使用部门预算资金，养护管理工作精细又高效，全市普通国省道养护质量处于良好受控状态，MQI 路况综合指数、PCI 优良率、RQI 优良率均达到计划目标；按期完成养护大中修专项工程，累计完成投资 2 亿左右；强化桥梁养护管理。创新集中小修模式，根据不同病害针对性制定维修方案，招标专业养护单位高质量处治路面病害，确保养护质量。重点工程建设正在紧锣密鼓地推进当中；通行费征收工作完成既定目标，全年通行费实际征收额达 5.1 亿元，全部及时解缴财政专户；安全形势平稳，认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任，紧绷纪律之弦等，涉及我单位的职能指标和重点工作目标所有绩效考核任务达到了预期目标要求。总体绩效目标评价在 92 分。

四、绩效评价分析

（一）履职效能

1、**干线公路网持续完善。**实施 501 省道六合段、312 国道东延段、328 国道宁扬段、126 省道江宁段等普通国省道项目 12 个，356 省道浦口段、南京南站南环线工程正式开工建设，312 国道东延段主线、126 省道江宁段（牛首山段）年底实现通车。全年累计完成投资 17.34 亿元，顺利完成年度目标。

2、**路况水平显著提升。**圆满完成交通运输部“十四五”国评工作，覆盖近 100 公里普通国道。养护工程有序实施。本年度实施 G104 京岚线、G346 沪安线等 7 个修复养护项目及 G205 山深线等 3 个预防

性养护项目，覆盖230车道公里，完成投资1.8亿元。加固桥梁11座、维修支座10座、维修伸缩缝22座、桥头跳车整治7座。加强路域环境整治工作。深入开展精细化保洁与路域环境整治，重点治理城市出入口及穿村镇路段。加强日常病害维修，做到“补早、补小、补好”。实施集中小修，完成路段修补11.251公里。

3、四好农村路”高质量发展。2025 年涉农各区已启动新一轮农村公路路网规划编制，着力优化路网结构、畅通微循环，全面提升农村公路服务质效。目前，市级层面已完成涉农各区县道及乡村道网规划汇总，形成阶段性成果。本年度完成农村公路提档升级工程省计划98公里、市计划26公里，桥梁2座，完成100公里乡村振兴重点村村组对外连接道路建设，省市项目共完成投资约10亿元。

4、安全形势稳定向好。实施G205宁连公路段交通安全设施精细化提升。推进桥梁安全建设，实施G312栖霞高架桥等18座桥梁、4座隧道健康监测系统，同时打造G235漆桥河大桥等7座桥梁健康监测群。持续开展“公路医生进乡村”安全专项行动，完成农路精细化提升59公里。深化隐患排查整治。完成省安委办挂牌的338省道（疏港大道）K33~K45、江宁区X303黄徐线K20~K23路段整改。开展33公里路段、6座新接养桥梁、4座隧道安全风险排查和分级管控评估。排查在营过江通道设施重点安全风险，重点关注定淮门隧道上方堆土区，超高超重车辆违规驶入影响桥隧安全等问题。提高应急处置能力建设。建成绕城公路玉兰路隧道积水监测预警系统，形成“多点监测、分级预警、信息互通、高效处置”的积水监测预警系统体系，进一步提升隧道防汛应急处置能力和成效。联合交管、交通执法等部门分别在126省道南京段改扩建工程开展马家店隧道坍塌突发事件应急演

练，在江心洲长江大桥夹江隧道开展“实景模拟+智能联动”大规模应急演练，提升隧道突发事件处置水平。

5、服务效能不断增强。新建 3 个一类交调站、升级 2 个一类交调站、新建 33 个固定视频点、升级 24 个固定视频点，对 S338 明州码头等 7 个交调点进行升级改造，货车转运量监测数据采集的准确率得到了显著提升。依托省智慧路网云控平台预测研判路网流量与出行高峰，及时发布拥堵节点及绕行路线。持续助力降低物流运输成本。征收车辆通行费 5.1 亿元，超额完成年度目标。持续落实“绿色通道”、港口集装箱等各项收费优惠减免政策，持续升级和优化支付系统，为公众出行提供更加便捷服务。优惠减免车辆 2000 万辆，优惠减免车辆通行费 8500 万元。

6、创新动能不断释放。建设完成普通国省道基础设施三维数字化项目并通过预验收。完善数据资源目录与信息资源管理体系，优化公路数据资源交换共享流程，与南京市城市基础设施(道路桥隧)安全运行智慧监管等系统实现互联互通，对宁马、宁合高速交通异常事件实时监测、快速响应与精准处置，持续推动跨部门协作，提升公共服务效率和质量。推进公路养护现代化。推广智能辅助巡查系统，累计巡查 8.8 万公里，建设路面性能长期监测基地，对养护巡查和监管工作现代化、信息化起到了良好的促进作用。充分发挥过江通道运营指挥调度系统作用，融合 GIS 可视化、实时定位、单兵系统等信息化技术手段，在“一张图”上实时展示应急救援车辆位置、隧道内外交通流量、突发事件及交通运营数据等关键信息，实现数与物的融合。持续推进智能巡检机器狗在定淮门长江隧道受限空间的测试应用，着力解决人工巡检在狭窄环境下的工作痛点，构建智能化巡检新模式。推

动农路管理智慧化转型。完善市级“四好农村路”智能更新管理系统，联合江宁区开展“智慧巡查”空地一体化巡查技术、联合溧水区开展“路长制”数字化应用研究，顺利通过农村公路“一路一档”信息化建设试点验收。完善标准体系建设。积极推进《面向绿色交通的自适应声波干涉声屏障智能降噪技术研究与应用》等 4 项科研课题研究工作，发布南京市地方标准《农村公路桥涵养护规范》。有序推进《普通国省道智慧公路建设总体技术规范》等 3 项省地方标准制定工作。

7、党建工作质效全面提升。加强思想政治建设。严格落实“第一议题”制度，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，党委理论中心组学习 2 次、领导干部交流研讨 12 人次、领导班子讲授专题党课 6 场次，赴警示教育基地接受教育 3 场次。深化文化品牌建设，“一路关爱”品牌入选南京交通优秀传播力品牌案例，“农路宁好”品牌入选南京交通优秀影响力品牌案例。“行路管家”——“温馨宁马 真情驿站”党建品牌入选“苏路先锋”1+6 党建品牌案例，实现品牌影响力与党建引领力双提升。加强党风廉政建设，认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任，紧绷纪律之弦，紧盯工程建设管理关键领域，通过党委书记讲授学习教育专题党课、观看警示教育片等警示教育活动，着力营造廉洁高效的干事创业氛围。

（二）、效益指标完成情况分析

1、项目实施的经济效益分析

2025 年我中心全年共计征收车辆通行费 5.1 亿元，超额完成年度目标，并全额上缴财政；实施 501 省道六合段、312 国道东延段、328 国道宁扬段、126 省道江宁段等普通国省道续建项目 12 个，356

省道浦口段、南京南站南环线工程正式开工建设，312 国道东延段主线、126 省道江宁段（牛首山段）年底实现通车，全年累计完成投资 17.34 亿元；实施 G104 京岚线、G346 沪安线等 7 个修复养护项目及 G205 山深线等 3 个预防性养护项目，覆盖 230 车道公里，完成投资 1.8 亿元，顺利完成年度目标，为城市经济的快速发展提供了有力的交通保障。

2、项目实施的社会效益指标

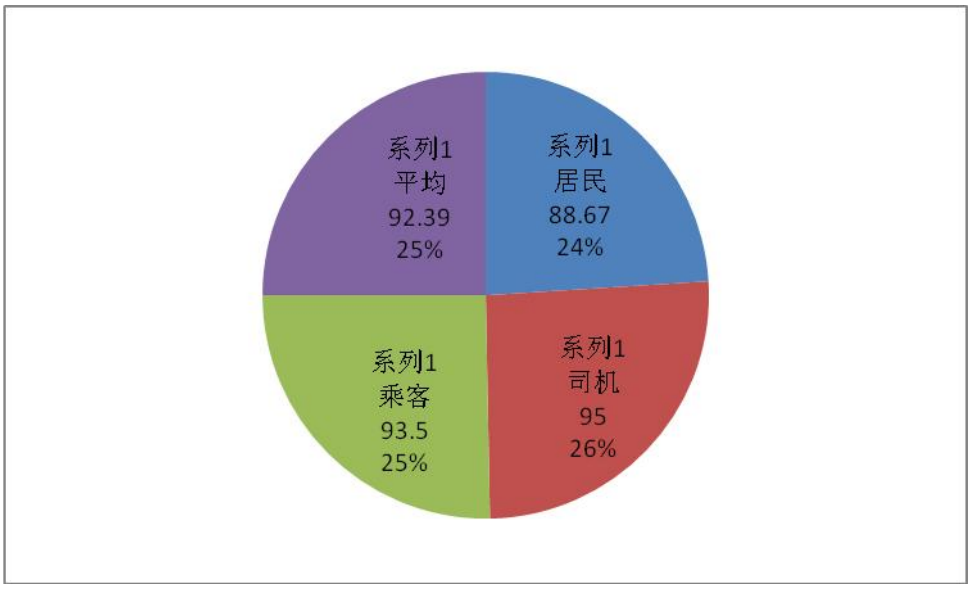
2025 年国省道项目的优良建设以及国省干线公路的精准养护，其标志标线、警示桩、防撞护栏等交安设施的提升，交调项目的实施，路网管理系统的完善，增强了道路信息数据采集密度，提高了南京路网运行监测的可视、可测、可控、可服务水平，降低了公路风险等级，消除了安全隐患，减少了交通事故发生，改善了行车环境，使得市民出行更加安全通畅，带动了车流量的增长，提升了公共服务效率和质量。

3、项目的可持续性分析

我中心重点工程的建设，国省干线公路的日常养护，大中修的实施，标志标线的整治提升以及安全生命防护工程的建设，满足未来一定时期内市民安全出行的交通需求，对城市经济的发展具有一定的促进作用。

4、满意度指标完成分析

服务对象满意度：2025 年服务对象满意率为 92.39%，评价等级为“好”。通过调查问卷，司机、乘客以及居民对改造后的南京市国省干线公路的安全、舒适度、通行能力等表示满意。具体分布如下图：



五、存在的问题及原因分析

2025 年度未能制定适合单位相应系统的绩效管理制度办法，在今后的工作中我中心将结合实际需求进一步完善绩效管理，制定相应的管理办法和规程制度。

六、有关建议

（一）建议制度制定方面查漏补缺，根据最新政策和要求更新完善中心的各项制度。坚持制度化管理理念，强化各项制度的规范化管理作用。建议在 2026 年度完善相应绩效管理办法和规程制度的制定工作。

（二）建议充分认识内部控制管理的重要性，将按照财政部印发的《行政事业单位内部控制规范（试行）》和《关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》要求，进一步加强部门的内部控制建设，堵塞管理漏洞，防范治理风险。

七、评价工作展开情况及其他需要说明的情况

（一）评价工作展开情况

1.评价基本情况

本次绩效自评价对象是2025年度南京市公路事业发展中心部门整体绩效；目的是通过开展部门整体履职绩效自评价，促进部门从整体上提升预算绩效管理工作水平，保障部门更好地履行职责；评价遵循科学规范、客观公正和实事求是三项原则，主要采用综合评价法进行评价。

绩效评价指标体系由部门决策、部门管理、部门履职、履职绩效和可持续发展能力五部分组成。此五部分指标进一步细分为一级指标5个，二级指标16个和三级指标28个。

2.评价实施情况

本次自评价包括调研沟通、收集评价资料、确定指标体系、明确绩效评价方法、形成评价方案、现场考评、对照体系打分、撰写评价报告等八个步骤。

指标体系优先选取最具代表性、最能直接反映履职绩效的核心指标，精简实用。指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向，履职绩效类指标合计达到60%。

通过对照指标体系组织现场考评，逐条分析打分并形成初步结论。绩效评价结果实施百分制和四级分类：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（二）其他需要说明的情况

我公路中心无其他需要说明的情况。

附件：2025年度南京市公路中心部门整体绩效自评价指标体系得分表

2026.6.1

南京市公路事业发展中心
部门整体绩效自评价指标体系得分表
（2025年度）

一级指标	二级指标	三级指标	权重（分）	指标标杆	评分说明	得分	备注
部门决策（10分）	决策机制（2分）	决策程序的科学规范性	2	科学规范	部门建立了关于重大经济活动、重大资金安排的决策制度（得1分）， 决策制度科学可行（得0.5分）， 决策流程规范合理（得0.5分），否则不得分。	2	
	中长期目标（2分）	中长期目标明确性	1	有	部门具有明确的中长期目标（得1分），否则不得分。	1	
		中长期目标与部门职能匹配性	1	匹配	部门中长期目标与部门职能相匹配（得1分），否则不得分。。	1	
	年度绩效目标（3分）	年度绩效目标明确性	1.5	有	部门具有具体的年度绩效目标（得1.5分），否则不得分。	1.5	
		年度绩效目标科学性合理性	1.5	合理	年度绩效目标可衡量、可实现（得1.5分），否则不得分。	1.5	
	部门预算编制（3分）	预算编制科学规范	1.5	科学规范	内部预算编制有相应的制度保障（得1分）， 预算编制流程科学规范行有效（得0.5分），否则不得分。	1.5	
		预算编制与重点工作任务匹配性	1.5	匹配	内部预算编制与重点工作任务相匹配（得1.5分），否则不得分。	1.5	
部门管理（20分）	人事管理（3分）	人事制度健全性	1.5	健全	①人事管理方面制度健全（得0.5分），否则不得分 ②人员考核评价方面制度健全（得1分），否则不得分。	1.5	
		人员配置合规性	1.5	规性	①部门本年度实际在职人员数不超过编制数（得0.5分）；否则不得分 ②依法依规执行各项人事管理制度（得1分）；否则不得分	1.5	
	财务管理（4分）	财务管理制度健全性	2	健全	①已制定财务收支和专项资金管理制度（得1分），未制定的不得分； ②已制定政府采购管理制度（得1分），未制定的不得分。	2	
		财务制度执行有效性	2	有效	①财务收支按制度执行的（得0.5分）；发现一处违规扣0.1分，至扣完为止； ②专项资金使用合规，无截留、挤占、挪用、虚列的（得0.5分），否则不得分； ③资金结余结转率=（实际使用资金-预计或预算资金）/预计或预算资金×100%。资金结余结转率上下5%（含）以内（得0.5分），否则不得分； ④政府采购按制度合规执行的（得0.5分），否则不得分。	2	
	资产管理（4分）	资产管理制度健全性	2	健全	①已制定资产管理制度（得1分），未制定不得分； ②资产管理制度合法合规，健全完整（得1分），否则不得分。	2	
		资产管理制度执行规范性	2	有效	①部门各项资产保存完整，账务管理合规（得1分）；否则不得分。 ②各项资产处置规范，处置收入及时足额上缴（得1分）；否则不得分。	2	
	预算绩效管理（6分）	预算绩效管理执行情况	2	健全	已制定预算绩效管理办法、规程等相关制度（得2分），否则不得分。	0	
		预算绩效管理有效性	2	有效	①预算完成率=（预算完成数/预算数）×100%。总体完成率上下5%（含）以内（得0.5分），否则不得分； ②三公经费能够控制在规定范围内（得0.5分），否则不得分； ③符合部门预算批复的用途（得0.5分）；每发现一处不符合，扣0.1分，直至扣完为止； ④部门预算绩效管理有效执行，包括事前评估、目标管理、跟踪评价、自评价和整改落实（得0.5分），否则不得分。	2	
		预决算及绩效信息公开	2	公开	①预决算信息在“双平台”及时公开，内容符合要求的（得1分），否则不得分； ②绩效信息在“双平台”及时公开，内容符合要求的（得1分），否则不得分。	2	
	内部控制管理（3分）	内控制度流程健全性	1.5	健全	①内部控制制度及工作流程已建立（得0.5分），否则不得分； ②已建立建设项目管理和合同管理制度（得1分），否则不得分。	1	
		内控制度执行有效性	1.5	有效	①有无专门针对内部控制的监督评价（得0.5分）， ②内部控制机制得到有效执行且无突出问题（得1分），发现一处违规扣0.1分，至扣完为止。	1	
部门履职（40分）	部门职能履行情况	通行费征收	12	完成	①完成全年通行费征收目标（得5分）； ②严格按照规定标准征收公路通行费，收费标准公示上墙（得3分）； ③通行费收入按照规定及时解缴财政专户（得4分）；	12	
		工程建设	13	完成	①完成工程投资计划（得3分）； ②工程项目有效监理，审计跟踪到位（得2分）； ③确保交工验收合格率100%，竣工验收合格率100%（得5分）。	11	
		公路养护	15	完成	①保障道路、桥梁、隧道等设施正常运行（得5分）； ②道路优良率达到90%（得5分）； ③危桥修复处置率100%（得5分）。	15	
履职绩效（20分）	社会效益	基本公共服务及公路安全水平	2	提升	保障道路安全畅通，方便市民出行（的2分）	2	
	生态效益	交通建设项目环评审批要求	3	符合	交通项目建设环评符合审核要求	2	
	经济效益	全市经济发展	10	促进	道路安全，交通便捷，带动了车流量的增长，促进全市经济发展（得10分）	9	
	满意度	行风满意度评议	5	90%	满意度评议最后得分达90分（含）以上（得5分）；80分（含）-90分（得4分）；70分（含）-80分（得3分）；低于70分（不得分）。	5	
可持续发展能力（10分）	发展战略规划及实施	人力资源建设情况	4	健全	人事管理制度健全性，人员配置合规性（得4分）	3	
		发展规划执行	2	推进	推进南京市“十五五”综合交通运输体系发展规划的实施落地（得2分）。	2	
	科技化水平提升	交通运输科技成果推广	4	推进	（1）面向绿色交通的自适应声波干涉声屏障智能降噪技术研究与应用（得1分） （2）基于倒T盖梁的桥面伸缩缝关键构造和受力性能研究（得1分） （3）桥梁动态称重系统应用关键技术研究(得1分) (4)新型高性能钢混组合桥梁示范应用(得1分)	4	
合　计：			100			92	