

南京市公路事业发展中心 2024 年部门预算整体 绩效评价报告

一、单位基本情况

（一）单位概况

1、基本情况及职能

根据《关于市交通运输综合行政执法改革相关机构编制事项调整的通知》（宁编发（2019）35 号），原江苏省南京市公路管理处更名为南京市公路事业发展中心，单位属性为全额拨款的事业单位。主要职能如下：负责南京市辖区内的公路养护、公路改扩建、车辆通行费征稽管理等工作。参与编制并执行普通国省干线公路、农村公路建设养护计划；承担农村公路的行业管理工作；承担公路绿色发展、网络安全、公路科研、信息化以及行业统计等工作；承担普通公路基础设施的安全管理和应急处置工作；指导普通公路抗震、防灾工作；承担全市普通国省干线公路战备工作；完成市交通运输局交办的其他工作。

2、机构情况

根据中共南京市交通运输局委员会、南京市交通运输局宁交委（2020）75 号文件批复，我中心内设办公室、组织人事科、宣传教育科（团委）、政策法规科、规划计划科、财务审计科、安全应急科、科技信息科、养护管理科、建设管理科、收费管理科、农村公路管理科、路网管理科、工会、纪委（督查科）、机关党总支。下设直属单位江南公路一站、江南公路二站、江北公路站、宁马收费站（省道 340 横溪收费站）、江北收费站、长江桥梁隧道管理中心、公路科学研究所、物业材料管理办公室。其中宁马收费站（省道 340 横溪收费站）、江北收费站为独立的市级预算二级单位。

3、人员情况

截至 2024 年 12 月 31 日，南京市公路事业发展中心本级实有在编人数 250 名，编外人员 142 人，另有离休人员 5 人、退休人员 368 人。

4、国有资源资产情况

截止 12 月末我中心公共基础设施资产 457.35 亿元，均是公路资产；固定资产原值 5.51 亿元，其中一处房产长虹路 203 号 3 栋一层交由机关事务管理局管理；对外投资账面价值 27.63 亿元，投资基本上为了工程建设融资，没有实际收益。

（二）单位预算执行情况

1、市级部门预算资金批复及实际支出情况

我中心本级 2024 年部门预算批复经费 20500.86 万元，其中基本支出 11156.66 万元，项目支出 9344.2 万元。资金来源主要是财政拨款 13308.11 万元，政府性基金 7192.75 万元。

2024 年我中心基本支出追加预算 892.68 万，调整后基本支出预算 12049.34 万元，实际支出为 11473.32 万元，预算执行率 95.22%；实际项目支出 7220.56 万元，根据市财政要求压减项目预算，我中心共压减 1870 万元，实际项目预算调整为 7474.2 万元，部门项目预算执行率达 96.61%，完成预期目标。

2、养护专项资金收支情况

我中心 2024 年养护专项资金计划 29043.73 万元，全年公路养护专项实际支出 28050.40 万元，项目执行率已达 96.58%，结转资金 993.33 万元，将在 2025 年使用。

（三）单位绩效目标

1、部门中长期战略目标

南京公路通过两大体系、十大工程的建设率先基本实现现代化，公路管理机制更加完善，制度体系与国家、省公路改革相适应。公路行业建养并重，公路基础设施进一步优化，路网服务能力大幅提升。大力推进公路法治建设，全面提升公路发展质量和公共服务水平。目前公路基础设施供给、服务质量和管理水平达到世界中等发达国家城市水平，为南京构建综合交通运输体系、建设“强富美高”的现代化国际人文绿都提供强有力的支撑和保障。

2、年度目标

围绕年度主要目标任务，全速推进处重点工程建设；抓好“对标找差，创新实干推动养护工作高质量发展”的组织实施，提升干线公路养护管理水平；认真完成全年征收目标任务，严格贯彻执行重大节假日小型客车免费通行、绿色通道等征收政策，确保政策执行和道口安全保畅；提升公路桥梁安全防护能力，加强公路基础设施运营监测检测，保障公路运营安全。

二、评价工作简述

（一）基本情况

1、评价目的

通过 2024 年度整体部门预算的绩效评价，全面跟踪了解部门预算资金的来源、使用和管理情况；强化部门预算单位绩效意识、责任意识，端正决策者“当家理财”的政绩观，切实做到花钱必问效、无

效必追责，增强其使命感和责任感，确保把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，全面提升财政资金的使用效率和效益，为今后部门预算安排提供参考依据。

2、评价对象

2024 年部门预算中基本支出的执行情况，项目的审批、政府采购、工程进度、资金的使用情况以及部门预算各项工作目标完成情况等。

3、绩效评价原则

（1）定量指标与定性指标相结合的原则。定量指标较为具体、直观，评估是可以计算的 actual 数据，而且可以制定明确的评价标准，通过量化的表述，使评估结果给人以直接、清晰的印象，有利于绩效评价的科学化。但不是所有因素都可以量化的，这就需要设定一些定性指标。

（2）遵循科学、规范、公正、公开和绩效相关性原则。运用科学合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

（3）可比性和可操作性相结合的原则。从实际出发，评估指标概念清晰，表达方式简单易懂，数据来源易于取得。充分考虑操作的方便，并尽可能为采用现代信息技术手段实际评估的自动化与信息化提供可能。

4、评价指标体系及标准

指标体系主要根据江苏省交通厅公路事业发展中心下发的《2024

年养护专项资金分配方案》以及 2024 年南京市交通运输系统职能工作目标考核表的相关内容，根据项目实施的具体情况对个性指标进行了调整细化。指标包括一是部门履职，二是履职绩效，三是可持续发展能力。

5、评价方法

本次绩效评价按照逻辑分析法和公众评判等方法，体现项目产出效果及影响的绩效逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评价科学性、严谨性及相关性；同时辅以访谈、研讨、问卷调查、审计等手段，使评价工作具有全面，系统性。

（二） 评价组织实施

1、前期准备

围绕我中心 2024 年工作目标，根据各业务科室制定各自职能目标考核任务，按照国家相关法律法规、相关行业政策、行业标准及专业技术规范各自对考核任务进行了收集，分析和研究，制定绩效评价工作方案，拟定绩效评价指标体系和调查问卷，组织实施。

2、组织实施

针对绩效评价内容，及时与各业务部门沟通，采用查阅凭证和招投标相关资料、请业务科室提供相关台帐、介绍项目实施进度情况，统计各相关业务科室工作量，进行了实地考察、发放调查问卷等形式的现场评价。

三、评价结论

我中心认真贯彻执行国家和省市有关公路的法规、方针、政策，

紧紧围绕工作目标，加强内部管理，建立健全内控制度，加强预算资金管理，规范使用部门预算资金，养护管理工作精细又高效，全市普通国省道养护质量处于良好受控状态，MQI 路况综合指数、PCI 优良率、RQI 优良率均达到计划目标；328 国道先导段、501 省道通江互通段、312 国道浦口段尾留 E、F 匝道及浦乌路地面辅道系统顺利建成通车；312 国道仙隐北通过竣工验收；按期完成养护大中修专项工程，累计完成投资 10532.65 万元；强化桥梁养护管理。创新集中小修模式，根据不同病害针对性制定维修方案，招标专业养护单位高质量处治路面病害，确保养护质量。重点工程建设正在紧锣密鼓地推进当中；通行费征收工作完成既定目标，全年通行费实际征收额达 4.45 亿元，全部及时解缴财政专户；安全形势平稳，廉政建设无违规违纪行为等，涉及我单位的职能指标和重点工作目标所有绩效考核任务达到了预期目标要求。总体绩效目标评价在 91 分。

四、绩效评价分析

（一）履职效能

1、**聚焦发展大局，工程建设稳步推进。**2024 年续建普通公路重大项目 9 个，预计全年累计完成投资 18.18 亿元。312 国道仙隐北、沪蓉高速汤山互通、阳山互通、宁马高速、光华路东延等工程相继通过竣工。328 国道先导段、312 国道浦口段尾留 E、F 匝道及浦乌路地面辅道系统通过交工验收；312 国道南京绕越高速公路至仙隐北路段改扩建工程通过竣工验收。在上级部门的关心支持下，用地手续取得突破。356 省道浦口段、328 国道宁扬段、312 国道景观提升一期、312 国道东延段等项目先后获得用地批复；126 省道雨花段、126 省

道江宁段市政配套用地手续也在有序推进中。完成市计划农村公路提档升级 72 公里、桥梁完工 5 座，229 公里乡村振兴重点村组对外连接道路建设，省市农村公路项目投资约 6 亿元。

2、养护管理提质增效。继续做好整线化养护，实施 205 国道等 6 条线路整线化养护，总里程 225.57 公里。科学推进路面养护（路面及附属设施改造）工程，完成总车道里程 270 公里。实施 14 座桥梁维修加固，16 座桥梁支座专项维修、36 座桥梁伸缩缝、7 座桥梁桥头跳车专项维修，完成投资 2.87 亿元。常态化开展路域环境美化，实施病害修补，实现“补早、补小、补好”，累计维修路面 21003 平方米，灌贴缝 561917 延米。坚持“防修”并重，对 235 国道石臼湖特大桥等一批重要桥梁开展沉降监测，42 座桥梁监测系统有效预警桥梁结构异常位移，提示桥面结冰，有效压降超限率，重点桥梁超限比例已下降至 0.07% 以下。在 235 国道、243 省道探索 5 年期科学决策机制。全面推广智能辅助巡查系统，巡查里程 72826 公里，发现并处治病害数 337045 处。对 235 国道、246 省道典型路面结构性能长期监测，全面掌握路面结构服役性能演变趋势，为保障道路结构安全、延长道路寿命、实现养护科学决策等提供依据。发布《南京市非经营性长江桥梁隧道运营养护项目管理办法》，为提升桥隧运营养护的规范性提供了制度性保障。

3、聚焦安民惠民，群众出行体验持续改善。360 省道东坝停车区“淳爱驿站”品牌创建通过省级验收。完成 126 省道横溪停车区“交

旅融合”发展示范创建。完成普通国省道服务区公共卫生间和无障碍设施的提升，设立普通公路服务设施监督信息牌。溧水区创新“交邮快供+”融合模式打通农村物流双向畅通“最后一公里”，选入交通运输部“四好农村路”高质量发展典型案例。积极使用云控平台，形成了“1+10”的路网管理和应急指挥体系。在重要节假日及雨雪雾等恶劣天气对路网流量、公路出行高峰时段进行预测预判，通过广播、电视、平面媒体和网络发布重要路段拥堵节点及绕行路线，为公众提供更加便捷的出行服务指南。通过广播、96196 服务热线、可变情报板、微信等渠道，向公众提供出行服务信息 8052 条。征收车辆通行费近 4 亿元，超额完成年度目标。全面落实绿色通道、中欧中亚班列和港口集装箱运输等各项优惠、减免政策，累计优惠、减免车辆 1917 万辆，优惠、减免车辆通行费 8260 万元。

4、聚焦智能绿色，科技赋能不断发力。实现工程关键信息的关联共享和工程管理的智能化管控。推广采用 BIM、安全环保实时智能监测、可视化监控、智能分析预警、物联网技术以及基于移动互联网等技术的各类项目系统平台，依托 312 国道七乡河至宁镇界工程项目开展《新型高性能钢混组合桥梁组装建造技术研究》的实际应用，进一步提升工程管理的智能化水平。编制《普通国省道基础设施三维数字化数据规程》，建设部署普通国省道基础设施二三维一体数字化底座，为公路基础设施数字化创新应用提供平台支撑。继续采用微创裂缝非开挖注浆、压力机防撞和触点自停、沥青路面智能管控系统等新技术，在 635 国道路面养护工程中试点采用 TOL 超韧薄层罩面及降噪型单一料径冷拌冷铺表处等新型路面预防性养护技术，实现公路养护环境友好、资源节约和可持续发展。完成《新基建与双碳背景下公路工程通行保障关键技术研究》项目验收工作，完成《面向绿色交通的自适应声波干涉声屏障智能降噪技术研究与应用》《基于倒 T 盖梁的

桥面伸缩缝关键构造和受力性能研究》《桥梁动态称重系统应用关键技术研究》等工作大纲评审，申报《新型高性能钢混组合桥梁示范应用》项目。《普通国省道智慧公路建设总体技术规范》《公路钢渣沥青路面施工技术规范》及《降噪抗滑沥青路面施工技术规范》等省地方标准成功立项。发布江苏省地方标准《预制装配桥梁设计与施工技术规范》、南京市地方标准《农村公路桥梁（涵洞）养护规范》。

5、聚焦固本强基，全面从严治党成效显著。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格落实“第一议题”制度。从严从实落实新时期党的建设总要求，不断提升基层党组织的凝聚力和战斗力。制定 2024 年党建工作要点，推进基层党组织生活“三本一单”制度走深走实。深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，推动党纪学习教育走深走实、落地见效。加强干部人才队伍建设，配合市局完成 2 名同志双向交流培养和 8 名同志选调工作。联合农路部门指导浦口区成立“公路医生进乡村”党建联合体。坚持党管意识形态和网络意识形态工作责任，压实各级党组织、领导班子、领导干部工作责任，定期分析，防范风险，牢牢掌握意识形态工作主动权。将党风廉政建设和作风建设贯穿于各项工作，教育引导广大党员干部坚定信仰信念、增强政治定力和抵制腐败定力。组织全员到江苏省党风廉政建设教育基地参观鉴学。集中观看警示教育片，组织党员干部前往南京城墙博物馆，开展“筑牢思想防线，坚守廉洁初心”主题党日活动，组织干部职工参观市域 10 个家风家教教育点，发放《弘扬清廉家风，筑牢廉洁防线》倡议书，组织观看 2 部优选家风主题教育微电影，积极营造风正劲足、干事创业的良好环境。持续开展“公路知识四进”活动；打造志愿服务联盟；推广“一路关爱”“精养护宁”等公路特色品牌；南京公路讲师团获南京市职工思想文化一等创新项目。参加中国交通报“我是新时代交通人”第三届加快建设交通强国好故事宣讲比赛活

动，获得“2024 年度最佳交通故事”奖。

（二）、效益指标完成情况分析

1、项目实施的经济效益分析

2024 年我中心全年共征收通行费 4.45 亿元，占年度目标的 107.92%，并全额上缴财政；2024 年工程建设续建项目 9 个，预计可完成年度投资任务 18.8 亿元。全年养护投入经费 3.12 亿多元，养护工程车道里程 270 公里，完成 14 座桥梁维修加固，16 座桥梁支座专项维修、36 座桥梁伸缩缝、7 座桥梁桥头跳车专项维修等。MQI 路况综合指数、PCI 优良率、RQI 优良率均达到计划目标。为我市经济的快速发展提供了有力的交通保障。

2、项目实施的社会效益指标

2024 年国省道大中修的优良建设，加上对管养国省干线公路全部进行了小修保养和日常养护，其标志标线、警示桩、防撞护栏等设施的提升，交调项目的实施，更好的完善路网管理系统，增强道路信息数据采集密度，提高南京路网运行监测的可视、可测、可控、可服务水平，降低了公路风险等级，消除了安全隐患，减少了交通事故发生，改善了行车环境，使得市民出行更加安全通畅，带动了车流量的增长，彰显了省会城市的基本公共服务水平和公路安全水平。

3、项目的可持续性分析

我中心重点工程的建设，国省干线公路的日常养护，大中修的实施，标志标线的整治提升以及安全生命防护工程的建设，满足未来一定时期内市民安全出行的交通需求，对经济的发展具有一定的促进

作用。

4、满意度指标完成分析

服务对象满意度：2024 年服务对象满意率为 92.39%，评价等级为“好”。通过调查问卷，司机、乘客以及居民对改造后的南京市国省干线公路的安全、舒适度、通行能力等表示满意。具体分布如下图：



五、存在的问题及原因分析

2024 年度未能制定适合单位相应系统的绩效管理制度办法，在今后的工作中我中心将结合实际需求进一步完善绩效管理，制定相应的管理办法和规程制度。

六、有关建议

（一）建议制度制定方面查漏补缺，根据最新政策和要求更新完善中心的各项制度。坚持制度化管理理念，强化各项制度的规范化管理作用。建议在 2025 年度完善相应绩效管理方法和规程制度的制定工作。

（二）建议充分认识内部控制管理的重要性，将按照财政部印发

的《行政事业单位内部控制规范（试行）》和《关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》要求，进一步加强部门的内部控制建设，堵塞管理漏洞，防范治理风险。

七、评价工作开展情况及其他需要说明的情况

（一）评价工作开展情况

1. 评价基本情况

本次绩效自我评价对象是 2024 年度南京市公路事业发展中心部门整体绩效；目的是通过开展部门整体履职绩效自我评价，促进部门从整体上提升预算绩效管理工作水平，保障部门更好地履行职责；评价遵循科学规范、客观公正和实事求是三项原则，主要采用综合评价法进行评价。

绩效评价指标体系由部门决策、部门管理、部门履职、履职绩效和可持续发展能力五部分组成。此五部分指标进一步细分为一级指标 5 个，二级指标 16 个和三级指标 28 个。

2. 评价实施情况

本次自我评价包括调研沟通、收集评价资料、确定指标体系、明确绩效评价方法、形成评价方案、现场考评、对照体系打分、撰写评价报告等八个步骤。

指标体系优先选取最具代表性、最能直接反映履职绩效的核心指标，精简实用。指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向，履职绩效类指标合计达到 60%。

通过对照指标体系组织现场考评，逐条分析打分并形成初步结论。

绩效评价结果实施百分制和四级分类：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

（二）其他需要说明的情况

我公路中心无其他需要说明的情况。

附件： 2024 年度南京市公路中心部门整体绩效自评价指标体系得分表

2025. 6. 25

南京市公路事业发展中心
部门整体绩效自评评价指标体系得分表
(2024年度)

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (分)	指标标杆	评分说明	得分	备注
部门决策 (10分)	决策机制 (2分)	决策程序的科学规范性	2	科学规范	部门建立了关于重大经济活动、重大资金安排的决策制度（得1分），决策制度科学可行（得0.5分），决策流程规范合理（得0.5分），否则不得分。	2	
	中长期目标 (2分)	中长期目标明确性	1	有	部门具有明确的中长期目标（得1分），否则不得分。	1	
		中长期目标与部门职能匹配性	1	匹配	部门中长期目标与部门职能相匹配（得1分），否则不得分。。	1	
	年度绩效目标 (3分)	年度绩效目标明确性	1.5	有	部门具有具体的年度绩效目标（得1.5分），否则不得分。	1.5	
		年度绩效目标科学性合理性	1.5	合理	年度绩效目标可衡量、可实现（得1.5分），否则不得分。	1.5	
	部门预算编制 (3分)	预算编制科学规范	1.5	科学规范	内部预算编制有相应的制度保障（得1分），预算编制流程科学规范行有效（得0.5分），否则不得分。	1.5	
预算编制与重点工作任务匹配性		1.5	匹配	内部预算编制与重点工作任务相匹配（得1.5分），否则不得分。	1.5		
部门管理 (20分)	人事管理 (3分)	人事制度健全性	1.5	健全	①人事管理方面制度健全（得0.5分），否则不得分 ②人员考核评价方面制度健全（得1分），否则不得分。	1.5	
		人员配置合规性	1.5	规性	①部门本年度实际在职人员数不超过编制数（得0.5分）；否则不得分 ②依法依规执行各项人事管理制度（得1分）；否则不得分	1.5	
	财务管理 (4分)	财务管理制度健全性	2	健全	①已制定财务收支和专项资金管理制度（得1分），未制定的不得分； ②已制定政府采购管理制度（得1分），未制定的不得分。	2	
		财务制度执行有效性	2	有效	①财务收支按制度执行的（得0.5分）；发现一处违规扣0.1分，至扣完为止； ②专项资金使用合规，无截留、挤占、挪用、虚列的（得0.5分），否则不得分； ③资金结余结转率=（实际使用资金-预计或预算资金）/预计或预算资金×100%。资金结余结转率上下5%（含）以内（得0.5分），否则不得分；	2	
	资产管理 (4分)	资产管理制度健全性	2	健全	①已制定资产管理制度（得1分），未制定不得分； ②资产管理制度合法合规，健全完整（得1分），否则不得分。	1	
		资产管理制度执行规范性	2	有效	①部门各项资产保存完整，账务管理合规（得1分）；否则不得分。 ②各项资产处置规范，处置收入及时足额上缴（得1分）；否则不得分。	2	
	预算绩效管理 (6分)	预算绩效管理执行情况	2	健全	已制定预算绩效管理办法、规程等相关制度（得2分），否则不得分。	0	
		预算绩效管理有效性	2	有效	①预算完成率=（预算完成数/预算数）×100%。总体完成率上下5%（含）以内（得0.5分），否则不得分； ②三公经费能够控制在规定的范围内（得0.5分），否则不得分； ③符合部门预算批复的用途（得0.5分）；每发现一处不符合，扣0.1分，直至扣完为止； ④部门预算绩效管理有效执行，包括事前评估、目标管理、跟踪评价、自我评价和整改落实（得0.5分），否则不得分。	2	
			预决算及绩效信息公开	2	公开	①预决算信息在“双平台”及时公开，内容符合要求的（得1分），否则不得分； ②绩效信息在“双平台”及时公开，内容符合要求的（得1分），否则不得分。	2
		内部控制管理 (3分)	内控制度流程健全性	1.5	健全	①内部控制制度及工作流程已建立（得0.5分），否则不得分； ②已建立建设项目管理和合同管理制度（得1分），否则不得分。	1
	内控制度执行有效性		1.5	有效	①有无专门针对内部控制的监督评价（得0.5分）， ②内部控制机制得到有效执行且无突出问题（得1分），发现一处违规扣0.1分，至扣完为止。	1	
	部门履职 (40分)	部门职能履行情况	通行费征收	12	完成	①完成全年通行费征收目标（得5分）； ②严格按照规定标准征收公路通行费，收费标准公示上墙（得3分）； ③通行费收入按照规定及时解缴财政专户（得4分）；	12
工程建设			13	完成	①完成工程投资计划（得3分）； ②工程项目有效监理，审计跟踪到位（得2分）； ③确保交工验收合格率100%，竣工验收合格率100%（得5分）。	11	
公路养护			15	完成	①保障道路、桥梁、隧道等设施正常运行（得5分）； ②道路优良率达到90%（得5分）； ③危桥修复处置率100%（得5分）。	15	
履职绩效 (20分)	社会效益	基本公共服务及公路安全水平	2	提升	保障道路安全畅通，方便市民出行（的2分）	2	
	生态效益	交通建设项目环评审批要求	3	符合	交通项目建设环评符合审核要求	2	
	经济效益	全市经济发展	10	促进	道路安全，交通便捷，带动了车流量的增长，促进全市经济发展（得10分）	9	
	满意度	行风满意度评议	5	90%	满意度评议最后得分达90分（含）以上（得5分）；80分（含）-90分（得4分）；70分（含）-80分（得3分）；低于70分（不得分）。	5	
可持续发展能力 (10分)	发展战略规划及实施	人力资源建设情况	4	健全	人事管理制度健全性，人员配置合规性（得4分）	3	
		发展规划执行	2	推进	推进南京市“十四五”综合交通运输体系发展规划的实施落地（得2分）。	2	
	科技化水平提升	交通运输科技成果推广	4	推进	（1）新型高性能钢混组合桥梁组装建造技术研究（得2分） （2）普通国省道基础设施三维数字化数据规程（得1分） （3）新基建与双碳背景下公路工程通行保障关键技术研究（得1分）	4	
合 计：			100			91	