

# 2024 年度南京市邮政业安全发展中心

## 整体预算绩效自我评价报告

为了进一步规范和加强财政专项资金支出管理，提高财政资金投入产出的经济性、效益性和效率性，根据《2022 年度南京市市级预算部门绩效管理工作要求》（宁财绩〔2022〕64 号）、《关于开展 2022 年度绩效自我评价报告公开整改工作的通知》（宁财绩通〔2022〕28 号）等文件规定，对南京市邮政业安全发展中心资金管理使用情况进行整体绩效评价。

### 一、南京市邮政业安全发展中心单位概况

#### （一）单位基本情况

根据市编办《关于同意调整市交通运输局所属事业单位机构编制事项的批复》（宁编办复〔2024〕15 号）及《关于市级机构改革中涉改部门（单位）财政有关事项操作方案》（宁财预〔2024〕37 号）文件精神，原事业单位南京市邮政业安全发展中心撤销。将市交通运输综合行政执法监督局内设机构七支队调整为分支机构，并更名为南京市邮政业安全发展中心，挂南京市交通运输综合行政执法监督局机动支队牌子，增加承担邮政业安全监管行政处罚及相关的安全监测和应急处置等职责。

根据工作需要，原事业单位南京市邮政业安全发展中心 2024 年度的预算指标划转至南京市交通运输综合行政执法监督局。资金划转工作结束后，原南京市邮政业安全发展中心预算

代码不再保留。当年指标划转数共计 329.42 万元，资金性质为一般财政拨款收入，无上年度结转费用。

年末单位资产总计 586.03 万元，其中净资产 585.99 万元，上年末资产总计 655.81 万元，其中净资产 654.38 万元。2024 年底中心固定资产原值 802.95 万元，累计折旧 294.96 万元。无形资产原值 15.8 万元，累计折旧 15.8 万元。

## （二）单位收支情况

2024 年年初预算为 818.94 万元，因中心机构改革撤销，调整预算数 468.38 万元，全部为财政拨款收入。

2024 年实际总支出 468.38 万元，其中基本支出 375.5 万元，项目支出 92.88 万元。

2024 年度中心预算执行率 100%。

## （三）单位绩效目标

中心中长期绩效目标为：根据行业安全监管要求和目标任务，开展全市邮政业运行安全监测和预警工作。负责全市邮政业安全监管信息化工作的组织实施和安全监管信息系统的建设管理，围绕邮政业安全监测、信用管理两大工作重心，全力支撑保障邮政业高质量发展，做到“靶心不偏，焦点不散，标准不降，力度不减”。

中心年度目标为：扎实推进严格规范公正文明执法，强化队伍作风建设和执法质量提升，科学谋划本职工作，强化行业安全监测，以高质量工作助力全市邮政快递业发展评价结论

1.评价的对象:为了进一步规范和加强财政专项资金支出管理,提高财政资金投入产出的经济性、效益性和效率性,对南京市邮政业安全发展中心资金管理使用情况进行整体绩效评价。

2.评价范围:开展全市邮政业运行安全监测工作,负责全市邮政业安全监管信息化工作的组织实施和安全监管信息系统的建设管理,承担邮政业开展禁毒、反恐、“扫黄打非”等专项工作的技术支持,协助市邮政管理局督促行业企业做好“收寄验视、实名收寄、过机安检”三项制度的贯彻落实。

3.评价结论:我市邮政快递行业仍然保持健康发展态势,各项指标均位于全省前列。

4.评分结果:自评总分 96.6 分。

### 三、部门履职成效

#### (一) 业务效能提升更加凸显

以维护快递市场合法秩序、打造优良营商环境为目标,围绕企业经营资质、安全生产、服务质量等方面持续开展行业行政执法工作,2024 年累计实施邮政行政处罚案件 30 宗,出动执法人员 76 人次,上交国家邮政局罚没款 1.4 万元。认真做好行业辅助支撑保障工作,配合市邮政管理局检查处理场所和营业场所 43 家,出动检查人员 133 人次,检查问题 157 个,整改率达 99.4%。以服务模式创新推动服务质效,积极推广“互联网+审批”,落实“高效办成一件事”的工作部署,开展快递业务经营许可现场核查 78 家,通过 54 家,未通过 24 家,出动核查人

员 167 人次。完成栖霞、江宁、浦口、六合、溧水及高淳 6 区共 390 个农村寄递服务基础设施的普查工作。

## （二）行业服务作用成效显著

一是立足行业现状，围绕邮政快递企业安全管理、作业管理和安全检查等方面工作实际，编制 2 个市级地方标准和 1 个省级地方标准（南京市首个获批发布的省级地方标准），为行业主管部门规范企业生产经营活动提供了有效支撑保障。二是连续 6 年与多部门合作指导邮政快递企业开展邮政业突发事件应急处置演习，2024 年围绕《南京市邮政业运营网络阻断事件应急预案》设置演习科目，由省市联合举办“守护·2024”江苏省暨南京市邮政业突发事件应急演练，全省 12 个地级市邮政管理部门及 22 家邮政快递企业共计 104 人莅临现场观摩。三是配合市邮政管理部门对鼓楼区邮政清凉门邮政支局、江宁区近邻宝东南大学服务中心、高淳区韵达雅居乐花园快递超市 3 家营业场所进行标杆化快递网点授牌。四是在市邮政管理局的指导下，2024 年结合行业标准宣贯工作，围绕资质经营合规化、安全生产标准化、人员操作规范化等方面共组织开展 3 期行业从业人员教育培训班，累计培训人员 218 人，共 53 名安检机操作人员考核合格。

## （三）“智慧”监管模式初步实现

南京市交通运输综合运行保障调度系统——南京“智慧邮管”信息服务平台（以下简称“平台”）于 2023 年 3 月 1 日取

得立项批复；6月21日，确定中标单位并签订合同，合同金额209.8万元；11月22日，完成第一阶段系统功能建设并通过了项目中间成果验收；2024年10月25日，通过项目总体验收。平台项目立足单位职责与行业实际监管需求，围绕“一中心、两平台、N应用”建设目标，聚焦邮政快递行业安全监测预警，重点打造全市邮政快递行业数据资源中心、行业运行监测平台、行业信用信息平台、“智慧邮管”驾驶舱。随着平台的投入使用，初步实现了全市邮政快递企业基础信息变更、安全生产信息监测闭环、行业突发事件信息上报的线上运行与全流程管控，汇聚行业内外信用信息，为将来开展全市邮政快递行业信用评价提供了数据底座，全市邮政快递经营场所、普服网点、村级物流服务网点以及智能快件箱的基础信息和地理位置“一张图”汇总展示。

#### （四）行业安全监测做实做细

自2023年7月以来，中心依托国家邮政局“绿盾”工程信息化平台，对全市部分转运中心和重要网点开展线上巡检工作，重点对行业经营主体态势、企业安检机使用情况、实名收寄情况、视频巡检情况以及行业舆情进行监测预警，合计445次。充分利用平台系统中行业运行监测子平台，对全市69家许可企业、114家分支机构、71家末端网点开展安全信息采集工作，合计发现900余条问题隐患，目前总体整改完成率超88%；按月编制并发布《南京市快递行业运行监测信息报告》，重点涵

盖行业运行与安全生产情况，同时将超出中心处置权限的问题隐患写入报告一并提交市邮政管理局。为进一步明确监测工作开展依据，并制度化监测工作实施细节，中心草拟了《南京市快递行业运行监测管理暂行办法》，目前市邮政管理局正在审核过程中。

### 三、下一步工作安排

（一）强化辅助支撑。打造“驿路邮我”工作品牌，开展柔性执法，推动行政执法首违不罚、减轻处罚、轻微免罚工作举措。加快审批流程时效，对企业在资质审核、安全运营、智能安检、服务质量等方面事项进行精准化工作指导和帮扶，保障快递许可企业以及分支机构网点现场核查按时完成率达到100%，以“不能办怎么办”的工作机制，解决企业实际困难。

（二）行业精准监测。充分利用国家局启动“绿盾”工程（二期）建设与省级信息化平台升级改造的契机，发挥“监管”助手作用，拓展行业安全监测覆盖面，探索系统间数据互联互通机制，实现行业安全生产信息采集工作由传统人工采集向信息化交互的转变，更精准地找出快递企业在安全生产中的痛点与薄弱环节，配合指导、帮扶、培训、行政手段，多措并举，助力提升企业本质安全，更好融入行业高质量发展。

（三）推动交邮融合。坚持以规划先行、服务地方的工作思路，配合市邮政管理局编制南京市邮政业“十五五”规划，推动支撑体系建设与服务地方发展高效融合。按照省邮管局工

作要求，对农村寄递物流基础设施运行情况进行抽查，进一步完善农村寄递物流三级服务网络体系建设。持续强化标准宣贯，重点围绕邮政快递业安全相关工作加强对从业人员的教育培训，进一步提升邮政快递业从业人员素质和专业人才储备能力。持续指导企业结合行业特点开展突发事件应急演练，提升行业应急处置能力。

#### 四、存在的问题及原因分析

##### （一）中心工作亟待得到相关部门指导

邮安中心是隶属于市交通运输局的事业单位，但从事的是邮政快递业务，接受市邮政管理局指导，为同级邮政管理部门履行安全监管职责提供支撑保障。对比其他地市，南京邮安中心作为全省唯一独立运行的部门，在行业支撑体系、安全监测、规范编制、科技支撑、应急保障和乡村振兴等方面做了大量的工作，但仍缺乏行业主管部门的指导，各项工作开展举步维艰。根据邮安中心职责拟定开展的“智慧邮管”综合服务平台建设项目，因资金问题采取了分阶段实施的方案，后续项目资金亟待得到市局的进一步支持。

##### （二）加大中心干部队伍培养力度

坚强团结的领导班子能为中心发展凝神聚气，素质过硬的人才队伍能为中心发展蓄能攒劲。目前中心干部队伍存在断层问题，恳请市局加大干部培养力度，优化人才交流机制，进一步激发中心职工工作热情。

## 五、有关建议

一是优先保障单位基本支出和运行维护管理的需要；二是按照“收支平衡、协调发展、保证重点、量力而行”的原则安排项目；三是遵循科学规范原则，严格按照既定程序与相关规定对专项资金进行绩效评价，确保程序上的规范性。四是遵循实事求是原则，不虚报、瞒报薄弱数据，不多报、夸大优势数据，一切以事实为准绳，系统全面地展现专项资金的使用效果。

## 六、评价工作开展情况及其他需要说明的情况

### （一）评价工作开展情况

#### 1.评价基本情况

本次绩效自我评价对象是2024年度南京市邮政业安全发展中心单位整体绩效；目的是通过开展单位整体履职绩效自我评价，促进单位从整体上提升预算绩效管理工作水平，保障单位更好地履行职责；本次绩效评价按照逻辑分析法和公众评判等方法，根据评价对象特点，结合定量与定性相结合的分类组织实施，保证结果上的科学性。

绩效评价指标体系由部门决策、部门管理、部门履职、部门绩效和可持续发展能力五部分组成。

#### 2.评价实施情况

中心坚持，认真落实省、市交通主管部门决策部署，深入贯彻“建设提速、管理提效、服务提升”的新时代南京交通工



作主线，在“保安全、强监管、优服务、严作风”等各方面都取得了较好的工作成效。

（二）其他需要说明的情况

我单位无其他需要说明的情况。

附件：2024 年度南京市邮政业安全发展中心整体绩效自我评价指标体系得分表

南京市邮政业安全发展中心  
部门整体绩效自评评价指标体系得分表  
(2024年度)

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (分)	指标标杆	评分说明	得分	备注
部门决策 (10分)	决策机制 (2分)	决策程序的科学规范性	2	科学规范	部门建立了关于重大经济活动、重大资金安排的决策制度（得1分），决策制度科学可行（得0.5分），决策流程规范合理（得0.5分），否则不得分。	2	
	中长期目标 (2分)	中长期目标明确性	1	有	部门具有明确的中长期目标（得1分），否则不得分。	1	
		中长期目标与部门职能匹配性	1	匹配	部门中长期目标与部门职能相匹配（得1分），否则不得分。。	1	
	年度绩效目标 (3分)	年度绩效目标明确性	1.5	有	部门具有具体的年度绩效目标（得1.5分），否则不得分。	1.5	
		年度绩效目标科学性合理性	1.5	合理	年度绩效目标可衡量、可实现（得1.5分），否则不得分。	1.5	
	部门预算编制 (3分)	预算编制科学规范	1.5	科学规范	内部预算编制有相应的制度保障（得1分），预算编制流程科学规范行有效（得0.5分），否则不得分。	1.5	
预算编制与重点工作任务匹配性		1.5	匹配	内部预算编制与重点工作任务相匹配（得1.5分），否则不得分。	1.5		
部门管理 (20分)	人事管理 (3分)	人事制度健全性	1.5	健全	①人事管理方面制度健全（得0.5分），否则不得分 ②人员考核评价方面制度健全（得1分），否则不得分。	1.5	
		人员配置合规性	1.5	规性	①部门本年度实际在职人数不超过编制数（得0.5分）；否则不得分 ②依法依规执行各项人事管理制度（得1分）；否则不得分	1.5	
	财务管理 (4分)	财务管理制度健全性	2	健全	①已制定财务收支和专项资金管理制度（得1分），未制定的不得分； ②已制定政府采购管理制度（得1分），未制定的不得分。	2	
		财务制度执行有效性	2	有效	①财务收支按制度执行的（得0.5分）；发现一处违规扣0.1分，至扣完为止； ②专项资金使用合规，无截留、挤占、挪用、虚列的（得0.5分），否则不得分； ③资金结余结转率=（实际使用资金-预计或预算资金）/预计或预算资金×100%。资金结余结转率上下5%（含）以内（得0.5分），否则不得分； ④政府采购按制度合规执行的（得0.5分），否则不得分。	2	
	资产管理 (4分)	资产管理制度健全性	2	健全	①已制定资产管理制度（得1分），未制定不得分； ②资产管理制度合法合规，健全完整（得1分），否则不得分。	2	
		资产管理制度执行规范性	2	有效	①部门各项资产保存完整，账务管理合规（得1分）；否则不得分。 ②各项资产处置规范，处置收入及时足额上缴（得1分）；否则不得分。	2	
	预算绩效管理 (6分)	预算绩效管理执行情况	2	健全	已制定预算绩效管理办法、规程等相关制度（得2分），否则不得分。	0	
		预算绩效管理有效性	2	有效	①预算完成率=（预算完成数/预算数）×100%。总体完成率上下5%（含）以内（得0.5分），否则不得分； ②三公经费能够控制在规定的范围内（得0.5分），否则不得分； ③符合部门预算批复的用途（得0.5分）；每发现一处不符合，扣0.1分，直至扣完为止； ④部门预算绩效管理有效执行，包括事前评估、目标管理、跟踪评价、自评价和整改落实（得0.5分），否则不得分。	2	
		预决算及绩效信息公开	2	公开	①预决算信息在“双平台”及时公开，内容符合要求的（得1分），否则不得分； ②绩效信息在“双平台”及时公开，内容符合要求的（得1分），否则不得分。	2	
	内部控制管理 (3分)	内控制度流程健全性	1.5	健全	①内部控制制度及工作流程已建立（得0.5分），否则不得分； ②已建立建设项目管理和合同管理制度（得1分），否则不得分。	1.5	
		内控制度执行有效性	1.5	有效	①有无专门针对内部控制的监督评价（得0.5分）， ②内部控制机制得到有效执行且无突出问题（得1分），发现一处违规扣0.1分，至扣完为止。	1.1	
	部门履职 (40分)	部门职能履行情况	应急处置能力	14	完成	强化应急处置管理，开展2022年邮政快递行业突发事件应急处置演习	14
日常运行安全监测、预警工作更高效			8	完成	平台GIS地图（电子地图）、云端联网视频监控、智能化监测预警、基础信息管理、统计分析、寄递行业服务评价等主要功能已进入全面试用阶段	8	
行业技能水平更高效			8	完成	全市邮政业安全教育、培训和宣贯等工作	8	
党风政风行风持续向好			10	完成	①推动主题教育常态化、制度化。推进党组织标准化规范化建设。强化干部日常管理监督，做好年度领导干部个人有关事项报告抽查核实等工作。做好系统党风廉政建设（得5分）； ②开展全市邮政行业特有工种技能等级评价工作。扩大行业影响力和美誉度（得5分）；	10	
部门绩效 (20分)	社会效率	快递市场寄递量提升度	8	完成	快递市场寄递量较上年增长（得8分），否则不得分；	8	
	生态效益	邮政快递包装管理	2	改善	落实邮件快件包装管理办法	1	
	满意度	行风满意度评议	10	90%	满意度评议最后得分达90分（含）以上（得10分）；80分（含）-90分（得8分）；70分（含）-80分（得5分）；低于70分（不得分）。	10	
发展可持续性 (10分)	信息化建设提升	信息化建设	5	完成	办公流程、业务开展能通过单位的信息系统实现	5	
	人力资源管理提升	人才培养计划、人才选拔运用、激励措施	5	推进	完成2022年度事业单位公开招聘	5	
合 计:			100			96.6	3.4