**2024年度南京市交通运输局**

**国省干线及铁路建设项目**

**绩效评价报告**

**项目名称：2024年度国省干线及铁路建设项目**

**主管部门：南京市交通运输局**

**评价单位：南京市交通运输局**

**日 期：2025年6月**

**目 录**

[一、项目概况 1](#_Toc205734862)

[（一）项目基本情况 1](#_Toc205734863)

[（二）项目资金情况 8](#_Toc205734864)

[（三）绩效目标 9](#_Toc205734865)

[（四）项目组织实施 10](#_Toc205734865)

[（五）利益相关方 12](#_Toc205734866)

[二、评价结论 12](#_Toc205734867)

[（一）评价对象及范围 12](#_Toc205734868)

[（二）绩效评价结论 12](#_Toc205734869)

[三、项目成效 13](#_Toc205734870)

[（一）进一步促进南京江南江北经济融合发展 13](#_Toc205734871)

[（二）提升路地协调效率，突出涉铁项目协调能力 13](#_Toc205734872)

[（三）强化生态保护意识，突出铁路安全治理能力 14](#_Toc205734873)

[（四）稳步推进农村公路建设保障体系 15](#_Toc205734874)

[四、存在问题及原因分析 16](#_Toc205734875)

[（一）部分项目工程推进缓慢 16](#_Toc205734876)

[（二）部分农村公路管理养护水平有待加强 16](#_Toc205734877)

[（三）部分项目存在验收不及时的情况 17](#_Toc205734878)

[五、有关建议 17](#_Toc205734879)

[（一）充分开展项目调研，细化工作计划安排 17](#_Toc205734880)

[（二）提高农村公路管理养护水平 17](#_Toc205734881)

[（三）加强对项目验收工作的管理 18](#_Toc205734882)

[六、评价工作开展情况及其他需要说明的情况 18](#_Toc205734883)

[（一）绩效评价工作情况 18](#_Toc205734884)

[（二）绩效分析 19](#_Toc205734885)

[附件 20](#_Toc205734886)

[指标体系得分情况 21](#_Toc205734886)

**2024年度南京市交通运输局国省干线及铁路建设项目绩效评价报告**

为全面深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施 预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）精神，推动预 算绩效管理提质增效，按照预算绩效管理总体部署安排，南京市交通运输局对2024年度国省干线及铁路建设项目进行绩效自评价。为确保本次绩效自评价工作的顺利开展，根据《南京市市级财政预算绩效评价操作规程（试行）》（宁财绩〔2020〕260号）、《关于印发2025年南京市市级预算部门（单位）预算绩效管理责任清单的通知》（宁财绩〔2025〕106号）等文件的相关要求，在前期调研、现场数据核查、汇总整理分析的基础上，形成绩效自评价报告如下：

一、项目概况

（一）项目基本情况

**1.项目背景**

南京市位于长江中下游地区，作为国家确定的全国11个中心城市之一、东部地区重要中心城市和长三角唯一特大城市，仍存在着国省干线公路总量不足，部分郊县区域缺少干线公路的情况。近年来，随着“大南京”各区域之间的空间交流与融合不断加剧，江北地区的逐渐发展壮大，过江交通需求不断增长，跨江交通方式也趋向多元化、立体化，其中，过江通道建设已经成为解决江北新区与主城区之间跨江通行问题的重要途径，对于南京城市发展至关重要。

国省干线及铁路建设则是国民经济大动脉和重大民生工程，也是服务中国式现代化江苏新实践和交通运输现代化建设示范区的重点攻坚领域和关键基础设施，推动国省干线及铁路建设高质量发展事关全局。根据中央经济工作会议精神和省委省政府决策部署，国省干线及铁路建设要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，紧紧围绕铁路发展大局，精心组织实施年度投资计划，切实抓好资金筹措，积极扩大有效投资，进一步强化土地、生态环境等资源要素保障，全方位优化协调保障，大力营造合力发展氛围，确保圆满完成年度各项目标任务。

农村公路与桥梁的质量状况则直接关系到镇村公交、校车以及城乡客运班车的安全运营情况，决定着农村居民出行的便利与否、安全与否，也影响着农村经济的发展以及相关农业产业的发展。

同时，做好港口公共基础设施建设与维护，保障和促进水运事业发展等，推进各项前期工作也对保障交通事业发展非常重要。在此背景下，近年南京市财政局每年均投入财政资金用于国省干线及铁路建设。

**2.项目主要内容**

2024年项目资金主要用于以下方面支出：

1. **过江通道建设**

2024年度实施的过江通道建设项目主要内容包括仙新路过江通道、建宁西路过江通道（含南连接线）、扬子江隧道（明挖暗埋段）喷淋设施建设，其中：仙新路过江通道工程2024年度预算金额为27,790万元，项目起于科创路口，沿仙新路敷设，依次上跨栖霞大道、恒竞路、恒广路、恒通大道、新港大道，在龙山纪念林处接地，下穿乌龙山后以桥梁形式跨越长江，江北依次上跨疏港大道、化工大道、北六路、江北沿江高等级公路和滁河后接地，全长约13.17公里；建宁西路过江通道工程2024年度预算金额为47,780万元，项目起于江北新区的兴浦路与江北快速大道交叉处，向南顺兴浦路采用隧道方式穿越长江至南岸，沿现状建宁路布设，下穿江边路、惠民路后，止于建宁西路与热河路交叉处，全长约6.8公里；扬子江隧道（明挖暗埋段）喷淋设施建设工程2024年度预算金额为275万元，建设内容为扬子江隧道喷淋系统，相关项目2024年度建设内容均已完成。

1. **国省干线建设**

2024年度实施的国省干线建设项目主要内容包括328国道宁扬交界至龙池互通段改扩建工程、356省道（西江路-苏皖省界）、312国道七乡河至宁镇界段建设工程、国省干线大中修、国省干线日常养护补助及阳山互通项目，其中：328国道宁扬交界至龙池互通段改扩建工程为一级公路，项目预算5,000万元，工程起于南京仪征交界，向西沿老路改扩建，止于501省道处，路线全长16.528公里；356省道（西江路-苏皖省界）为一级公路，项目预算2,000万元，工程起于西江路，止于苏皖省界，全长约20公里；312国道七乡河至宁镇界段建设工程为一级公路，项目预算500万元，工程起于城市三环路西侧，终点位于宁镇市界，采用主线高架加地面辅道的方案，路线全长约2公里；2024年南京市国省干线大中修主要为部分国省干线公路路面及附属设施改造工程，项目预算7,440万元，工程包含8条国省干线公路，分别是G235新海线、S002南京三环线、S122宁张线、S126宁丹线、S243扬禄线、S338宁镇线、S353海滁线、S421长深高速竹镇互通连接线，建设内容为对设计路段内的沥青路面进行出新，同步改造标线、排水等附属设施；国省干线日常养护项目预算2,700万元，项目主要实施内容为对G328、S356、G346、S246、S340、G235、S360、G104、S204、G42、G205等国省干线部分路段路面车辙、拥包、波浪、坑槽、龟裂等病害实施路面病害集中小修，对G205、S360、S002、S204等线路部分路基边坡局部滑塌、冲沟病害集中维修；阳山互通是第十一届江苏省园艺博览会对外交通保障项目，项目预算32,200万元，项目位于沪蓉高速与规划南京城市三环快速路交叉处，采用A型单喇叭方案，收费站设置于沪蓉高速公路与规划城市三环交叉点西北侧，相关项目2024年度建设内容均已完成。

1. **四好农村路**

根据《市政府关于高质量推进“四好农村路”建设的实施意见》（宁政发〔2018〕148号）及《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号），2024年度四好农村路项目资金用于建设及养护两个方面，其中：建设方面主要内容为新改建农村公路72公里、改建经济薄弱及欠发达村对外连接道路229公里、改建农村路桥梁5座、改建农村公路安全生命防护里程133公里；养护方面主要内容为根据《市政府办公厅关于印发南京市深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》，以2018年底全市等级农村公路养护里程为基数，测定市级农村公路养护补助资金总额为7474万元/年（含市管县道固定补助资金6.16万元），补助农村公路日常养护和养护工程，项目2024年度计划实施内容已完成。

1. **港口建设项目**

2024年港口建设费拟安排共计2277.58万元。其中港口公共基础设施建设与维护项目402.85万元，航运支持保障系统建设与维护项目1874.73万元。港口公共基础设施建设与维护项目主要包括《南京港总体规划》《南京港总体规划涉及省生态管控空间区域调整方案》《南京港总体规划环境影响评价》《南京区域性航运物流中心发展专项规划》编制、港口工程建设项目监督检查第三方服务费用、港口生产运行监测技术支持服务、港口岸线资源评估整合方案及岸线利用评价实施细则、南京港总体规划环境影响补充评价、开展《南京港支持保障系统岸线整合优化》研究、海轮锚地锚泊管理、长江公用锚地维护、水上交通应急储备库维护管理；航运支持保障系统建设与维护项目主要包括南京沿江港口和船舶污染物接收转运及处置服务、港口环保监管专项技术指导服务、沿江港口第三方安全技术指导服务、市重点水域无人机巡航及无人机库布设、南京市水上交通运输综合执法管理平台（原船舶污染防治及应急管理系统）维护、港口网络系统维护、港口综合执法专项、桥区水域警示标志标牌维护、南京市内河水上搜救中心与南京市港航应急指挥中心运行、新建45m级公务执法艇、船舶检验费、港口公用应急储备库维护管理、水路货运和港口企业能耗采集审核服务、市重点水域电子卡口立体智慧监管设备布设、南京市沿江港口企业相关方安全隐患专项排查及整治提升服务、沿江港口重大风险图斑化管理与双重预防机制运行实效评估、南京港口和船舶污染防治能力综合评估服务、《客船无障碍设施技术要求》规范编制技术支持、第五次经济普查港口行业技术支持服务、《南京港口史》暨《中国港口史》南京部分编纂及出版、编制《南京港绿色港口规划》、南京海事局水运口岸管控装备基础设施提升项目，项目2024年度计划实施内容已完成。

1. **洗舱站补助**

根据市政府“宁府办文(2020)1808号”办文单确定的洗舱站运营补贴方案：即采取“适当补贴、退坡激励、动态调整、收益比例分成”原则，对2座洗舱站运营进行补贴，由市与洗舱站服务港区所在区共同承担，市、区两级各承担50%，其中区级运营补贴由江北新区、栖霞区平均承担，即25%。运营补贴期限为试运行开始日开始计算5年。试运行开始日满1年后，每年由市交通运输局会同市财政局委托第三方进行审计确定亏损金额，第1年按亏损的100%补贴，以后年度每年补贴比例递减10%。根据补贴方案，2023年度拟按照亏损额的80%给予补贴，即补贴总额328.056万元(大厂洗舱站202.904万元、龙潭洗舱站125.152万元)，其中市级承担164.028万元，江北新区、栖霞区各承担82.014万元。结合2024年预算安排，2024年度共计拨付洗舱站运营补贴164.028万元及审计费15万元至相关单位，项目2024年度建设内容已完成。

1. **地方铁路**

2024年度主要内容包括北沿江高铁、宁淮城际、宁芜铁路、上元门过江通道、西站迁建、南沿江铁路、宁扬宁马铁路和宁宣铁路8个项目，其中：南沿江铁路，已经建成通车，目前正配合省铁路办推进工程审计、相关手续办理等扫尾阶段事项；北沿江高铁：已超额完成年度投资计划，涉及居民住宅和企业拆迁基本完成，节点工程涉及三家重点企业谈判完成，路基工程、控制性节点工程和其他线下工程施工稳步开展；宁芜铁路扩能改造工程，已交付控制性工程南京南隧道8块约163亩土地，已提供大石湖等9个施工作业面，已交付秦淮河特大桥约46亩，同步加快用地报批和拆迁交地工作；宁淮铁路，涉及居民住宅和企业拆迁基本完成，路基工程、控制性节点工程和其他线下工程施工稳步开展；南京上元门过江通道，已完成初步设计批复前置要件市级审批工作，办结用林组卷、环评、涉军意见等部分施工前序工作；宁扬宁马铁路，已完成稳评专家评审、选址论证等工作；宁宣铁路，正配合相关单位同步深化论证紫金山东站、溧水西站等线站位方案，并同步开展用地预审等可研批复前置工作，项目2024年度计划实施内容已完成。

1. **公路客运站日常管理及运维项目**

南京汽车客运站以及南京汽车客运南站场站日常管理维护；增派人手，提高服务质量优化场站服务；完善场站服务保障机制，结合发送旅客情况及时动态调整场站服务和保障规模；中、大设施设备更新、修理、技改等，项目2024年度计划实施内容已完成。

1. **重大交通项目前期费**

重大交通项目前期费主要支出内容包括可行性研究、规划方案编制、环境影响评价以及各项咨询、论证等服务，2024年度主要涉及项目包括南京至滁州高速公路江苏段建设工程勘察设计NC-SJ标段、328国道(宁扬交界至龙池互通段)改扩建工程勘察设计（G328-SJ1 合同段）、南京都市圈综合交通运输体系规划研究（2021-2035）等，涉及合同金额共计10,178.23万元，项目2024年度计划实施内容已完成。

1. **其他项目**

根据中央、省对江苏省及南京市国省干线及铁路建设的会议精神，结合南京市委、市政府的指示，根据相关工作要求，积极完成各项交办的工作的分解与下发，认真把控财政资金使用方向，加强对资金使用范围的监督与管理，结合财政资金下达情况优先保障项目实施，做好各项保障工作，项目2024年度计划实施内容已完成。

（二）项目资金情况

2024南京市国省干线及铁路建设项目年初预算申报203347万元，年中调整40,579万元，实际预算批复162,768万元，截至2024年末，实际执行162,620万元，预算执行率99.91%。具体项目预算执行情况见下表：

**2024年国省干线及铁路建设市级专项资金安排和使用情况**

单位：万元

| **序号** | **项目内容** | **预算安排数** | **调整后预算数** | **资金到位数** | **实际支出金额** | **预算执行率（%）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一** | **过江通道建设** | **75,845** | **75,845** | **75,845** | **75,845** | **100.00** |
| （一） | 仙新路过江通道 | 27,790 | 27,790 | 27,790 | 27,790 | 100.00 |
| （二） | 建宁西路过江通道（含南连接线） | 47,780 | 47,780 | 47,780 | 47,780 | 100.00 |
| （三） | 扬子江隧道（明挖暗埋段）喷淋设施建设 | 275 | 275 | 275 | 275 | 100.00 |
| **二** | **国省干线建设** | **49,840** | **49,840** | **49,840** | **49,840** | **100.00** |
| （一） | 328国道宁扬交界至龙池互通段改扩建工程 | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 100.00 |
| （二） | 356省道（西江路-苏皖省界） | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 100.00 |
| （三） | 312国道七乡河至宁镇界段建设工程 | 500 | 500 | 500 | 500 | 100.00 |
| （四） | 国省干线大中修 | 7,440 | 7,440 | 7,440 | 7,440 | 100.00 |
| （五） | 国省干线日常养护补助 | 2,700 | 2,700 | 2,700 | 2,700 | 100.00 |
| （六） | 阳山互通 | 32,200 | 32,200 | 32,200 | 32,200 | 100.00 |
| **三** | **四好农村路** | **18,000** | **18,000** | **18,000** | **17,977** | **99.87** |
| **四** | **港口建设项目** | **2,278** | **2,278** | **2,278** | **2,199** | **96.53** |
| **五** | **洗舱站补助** | **179** | **179** | **179** | **179** | **100.00** |
| **六** | **地方铁路** | **4,148** | **4,148** | **4,148** | **4,148** | **100.00** |
| **七** | **公路客运站日常管理及运维项目** | **1,000** | **1,000** | **1,000** | **1,000** | **100.00** |
| **八** | **重大交通项目前期费** | **2,037** | **2,037** | **2,037** | **1,992** | **97.77** |
| **九** | **其他项目** | **9,440** | **9,440** | **9,440** | **9,440** | **100.00** |
| **合计** | | **162,768** | **162,768** | **162,768** | **162,620** | **99.91** |

（三）绩效目标

**1.绩效总体目标**

推进国省干线公路的续建，前期推进公路项目，对部分国省干线路面及附属设施提档升级；推进仙新路过江通道、建宁西路过江通道的建设；完成农村公路建设；继续实施港口公共基础设施建设与维护，保障和促进水运事业发展；落实洗舱站运营补贴，保障洗舱站稳定运行；围绕省铁路办下达目标，加速推进铁路项目建设。

**2.项目阶段性目标**

推进国省干线公路的续建与铁路项目建设及附属设施提档升级；推进仙新路、建宁西路过江通道及扬子江隧道及相关设施的建设；推进农村公路、港口公共基础设施建设与维护，保障洗舱站稳定运行。

**3.项目年度目标**

推进国省干线公路、仙新路过江通道、建宁西路过江通道、铁路项目的建设；涉农行政村或社区双车道四级公路通达率、镇村公交通行线路双车道四级公路覆盖率、涉农街镇三级及以上公路通达率、镇村公交通达率等达到100%，县道、乡村道优良路率分别达到90%、85%；继续实施港口公共基础设施建设与维护、落实洗舱站运营补贴；项目受众满意度达到90%以上。

（四）项目组织实施

根据《国务院办公厅转发国家发展改革委财政部交通运输部关于进一步完善投资政策促进普通公路持续健康发展的若干意见》《江苏省政府办公厅关于加强全省干线公路养护管理提升公路运行效率和服务水平的通知》《南京市“十四五”综合交通运输体系发展规划》等相关文件，实施了包括国省干线与铁路建设项目，该项目由市交通局作为主管部门组织实施，组织机构职责明确；针对项目实施要求，制定了相关的制度规范；项目资金保障到位；项目初步设计及概算、项目实施方案经市发展和改革委员会、市规划和自然资源局等相关单位批准实施；在项目执行过程中，市交通局负责加强工程技术指导和行业监督管理工作；负责专项资金使用和日常监督管理等内容，市财政局负责财政补助资金的筹集、拨付和监督管理工作，市公建中心等具体部门负责项目建设、维护与管理。在项目实施过程中由市交通局负责协调项目实施过程相关进度与问题，在各单位的共同配合下，2024年度计划实施内容已经顺利完成。本项目资金体量较大，涉及具体建设及维护内容较多，项目的组织实施涉及主要部门包括主要市发展和改革委员会、市规划和自然资源局、市财政局、市交通运输局、市公共工程建设中心等，如：

市发展和改革委员会、市规划和自然资源局等单位负责牵头做好过国省干线及铁路建设的前期行政许可与审批工作，做好区域发展规划及国省干线及铁路建设规划的控制。

市财政局负责市级国省干线及铁路建设项目财政补助资金的筹集、拨付和监督管理工作。

市交通运输局负责执行国家、省、市有关过国省干线及铁路建设方针、政策、法规和规定；组织编制国省干线及铁路建设总体政策规划和年度建设计划，报送市政府和省交通行政主管部门审批；加强工程技术指导和行业监督管理工作；负责专项资金使用和日常监督管理等。

市公建中心等具体部门负责项目建设、维护与管理等工作。

（五）利益相关方

资金拨款部门：南京市财政局

项目主管部门：南京市交通运输局

项目实施单位：市公建中心等

项目受益方：从仙新路过江通道、建宁西路过江通道、扬子江隧道通过的人员；国省干线、铁路及农村公路通过人员；港口、公路客运站及洗舱站服务对象等。

二、评价结论

（一）评价对象及范围

本次绩效评价的对象为过国省干线及铁路建设项目专项资金。评价时间及范围为2024年1月至12月工程建设及运营养护的管理实施情况、项目产出、项目效益以及项目可持续发展情况。

（二）绩效评价结论

本次评价设置绩效评价指标体系及评分标准，通过资料查阅、数据采集、访谈等方式，对2024年南京市国省干线及铁路建设项目进行客观评价。本项目对于进一步促进南京江南江北经济融合发展、提升路地协调效率与突出涉铁项目协调能力、强化生态保护意识并突出铁路安全治理能力、稳步推进农村公路建设保障体系等方面具有必不可少的作用，但存在部分项目推进缓慢、部分农村公路管理养护水平有待加强、部分项目验收不及时的情况，综合考虑，本项目资金应予保留。最终评价得分为92.2分，等级为“优”。具体评分情况详见附件1。

三、项目成效

（一）进一步促进南京江南江北经济融合发展

仙新路过江通道建成后，南京城东片区包括仙林大学城、南京经开区与江北的化工园、六合区龙袍街道的联系将更加紧密，仙新路过江通道同时也会是跨江发展两大园区之间最便捷的联络通道。

建宁西路过江通道位于长江大桥和扬子江隧道之间，是距长江大桥最近的过江通道，也是江北新区核心区与江南主城区之间的又一过江通道。建宁西路过江通道建成后将极大地分流长江大桥交通压力，便捷江北新区核心区与主城区间的快捷联通。

过江通道建设可以便捷江北新区与主城区的联系，促进主城现代服务业对江北新区的辐射与吸引作用，支撑江北成为南京服务都市圈的北部服务中心，构筑江南江北一体化协调发展的新格局。

（二）提升路地协调效率，突出涉铁项目协调能力

今年以来，我局积极落实市政府主要领导与国铁上海局集团主要领导会商精神。协调推动相关重大市政工程涉铁事项，以及国铁上海局集团关心事项。

加快推进西站搬迁等相关事项：机辆设施搬迁工程已提供施工作业面，已完成规划和建设报批手续；南京站东夹心地还建工程方案已经稳定，正加快办理用地组卷、规划和建设相关手续；建宁路还建工程可研方案基本稳定，国铁上海局集团正研究出具审核意见；建宁路货场及周边规划调整方案已稳定，正办理公示等手续，即将获批。

积极做好路地双方重点涉铁协调事项：惠民大道综合改造工程协调南京铁路公安处已完成交房交地；安德门开发地块配套小学已完成审批，商品房房屋已于7月底完成验收审批；地铁9号线钟阜路站涉铁资产处置已签订协议并交地；宁马市域铁路涉铁审批已取得铁路行业审查意见；南京桥工段林山锚地已完成地块控详规划调整。

主动服务铁路运输企业做好铁路民生实事：协调完成铁发集团集经企业经营损失补偿；推动明确“厂办集体企业”建安公司资产转移登记工作路径，国铁上海局集团正办理企业吸收合并手续；推动稳定南沿江铁路配套综合楼规划选址；做好南京南行车公寓建设期矛盾协调工作。

（三）强化生态保护意识，突出铁路安全治理能力

按照“统筹协调、路地联动，权责明确、重点突出，管控有效、安全运营”的工作思路，全力克服治理工作“范围越来越广、要求越来越高、任务越来越重”的困难，统筹协调各相关区政府（管委会），积极对接铁路部门。今年以来，我处会同局铁航中心着力推进铁路领域安全监管工作，取得阶段性成果。

铁路沿线安全环境治理方面：定期召开南京市铁路沿线安全环境治理工作调度会，积极推广“句容做法”，细致排查梳理危树的面积数量，全力推动省级系统隐患尽快销号。持续深入推进铁路沿线安全隐患整治工作，借助“线上添乘”形式，对市域内宁启铁路、南沿江高铁、宁杭高铁、宁安城际等铁路沿线环境治理情况开展严格检查。督促各区妥善统筹协调区内有关单位，及时梳排并处理安全隐患。

在建铁路工程安全环保监管方面：按季度开展在建铁路工程安全环保综合巡查，针对我市在建的宁芜铁路、北沿江铁路、宁淮铁路、南京西机辆设施搬迁项目、南京南行车公寓等共计13个标段，全面细致地开展安全环保巡查工作，确保工程建设中的安全与环保达标。

铁路项目污染防治方面：定期组织召开铁路项目污染防治调度会，大力宣贯省市在建工程施工现场污染防治等相关政策要求，切实督促施工单位增强环保工作意识，保障铁路项目建设过程中的生态环境。

（四）稳步推进农村公路建设保障体系

根据《省政府进一步加强“四好农村路”建设的实施意见》、《市政府关于高质量推进“四好农村路”建设的实施意见》《市委市政府关于打造南京国际性综合交通枢纽 加快建设交通运输现代化示范区的实施意见》要求，我市建立了市、区两级公共财政投入为主、多渠道筹措为辅的“四好农村路”建设资金筹措体系，加大市级公共财政投入力度，并参照《省政府办公厅关于调整农村公路提档升级工程补助标准的通知》（苏政办发〔2016〕105号）中明确的省补标准，按1∶1同步安排市级“四好农村路”建设补助资金，并对六合、高淳两区适当提高市级补助标准。项目实施期间新改建农村公路72公里、改建经济薄弱及欠发达村对外连接道路229公里、改建农路桥梁5座、改建农村公路安全生命防护里程133公里；工程验收及格率和工程验收率达到100%；涉农行政村或社区双车道四级公路通达率、镇村公交通行线路双车道四级公路覆盖率、涉农街镇三级及以上公路通达率、镇村公交通达率等达到100%，县道、乡村道优良路率分别达到90%、85%以上。

四、存在问题及原因分析

（一）部分项目工程推进缓慢

上元门过江通道项目原计划于11月开工建设，由于各部门前期协调原因，省铁办牵头推进的接轨方案尚未获得国铁上海局意见，制约本项目初步设计批复。受此影响，原年度城建计划60亿元调整为已完成的20亿元，剩余40亿元投资任务调整至其他项目，保障了铁路项目总投资。同时，宁芜铁路扩能改造工程需沿线各区加快完善用地组卷报批区级手续，按时足额解缴征地预存款、提供耕地占补平衡指标，进一步做好用地保障，需江宁区加快牛首大道西侧拆迁和江宁镇货场苗木企业补偿，秦淮区加快秦淮河特大桥施工审批交地，深入对接部队干休所资产处置，尽快启动部队审批流程。

（二）部分农村公路管理养护水平有待加强

根据2024年度南京市农路季度检测报告，各区管养单位优良里程占据绝对的比例，全市农路路况水平总体良好。局部路段存在农村公路二级及以上沥青路存在纵、横向以及块状裂缝；沿线设施主要的问题是路面标线的磨损、标志的缺损、护栏的损坏、隔离栅损坏、绿化管护不善等。

（三）部分项目存在验收不及时的情况

项目建设内容中，计划新改建农村公路及改建经济薄弱及欠发达村对外连接道路项目未及时在2024年度内完成验收，存在验收不及时的情况。

上述问题反映出我单位在绩效管理方面依然存在不足，我单位将认真学习相关制度文件要求，加强绩效全过程管理，持续推进工程项目进度，加强养护管理监督，及时进行验收工作，严格把控绩效管理中的相关风险。

五、有关建议

（一）充分开展项目调研，细化工作计划安排

在项目开展之前，充分开展可行性研究及项目实地调研。充分关注拆迁、用地手续等客观原因，对于可能出现的阻碍工程进度的事项，提前准备预案。进一步细化工作计划，倒排计划推进，确保项目顺利推进。

（二）提高农村公路管理养护水平

各区要重视2024年度南京市农路各季度检测报告中存在的问题，继续明确“建、管、养、运”考核范围，按照《南京市“四好农村路”建设及资金管理办法》要求进一步细化考核目标和内容，要加快落实区政府农村公路“路长制”实施方案，执行路长巡路等四项制度，全面推行区、街镇、村社三级路长制，充分发挥“路长制”督导作用，“以督促进”进一步提升基层农村公路管理养护工作水平。

（三）加强对项目验收工作的管理

规范项目实施流程，加强验收工作的管理，及时并规范实施验收标准和流程，确保项目按照预期的质量和标准完成，为项目的成功交付奠定坚实的基础。

六、评价工作开展情况及其他需要说明的情况

（一）绩效评价工作情况

**1.评价基本情况**

为加强财政专项资金管理，完善资金投入、运行管理机制，进一步提高专项资金投入产出的经济性、效益性和效率性，评价组根据有关文件的规定，根据项目相关单位职责、行业发展规划、年度工作任务和绩效目标、前期调研等，统筹考虑资产和业务活动，采用因素分析法、公众评判法及其他方法等从运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和服务对象满意度等方面，对专项资金绩效情况进行了全方位评价。

评价指标体系共四个部分：决策、过程、产出、效益。指标数据来源于政府文件、基础数据表、访谈结果等。

**2.评价组织实施**

成立评价组并积极进行前期准备工作，通过对项目政策文件的学习、项目内容及项目特点的了解，确定了评价的目的、范围、评价的原则及绩效评价方法，并完成工作方案制定；同时，通过与项目参与人员的沟通、交流，制定了评价指标体系。

评价组按照绩效评价的原则和规范，对数据进行汇总、对比、分析，进一步完善证明材料，形成项目基础数据表。经过与项目单位反复沟通、交换意见，项目组内部讨论和修改，完成评价报告的撰写。

**3.评价指标体系**

2024年度南京市交通运输局国省干线及铁路建设项目共设置4个一级指标，12个二级指标，21个三级指标，详见本报告附件1。

（二）绩效分析

**1.决策指标分析**

决策指标共计14分，实际得分13.2分，得分率94.29%。其中：立项情况共计4分，实际得分4分，得分率100%；绩效目标情况共计4分，实际得分3.2分，得分率80%，扣分原因为部分指标设置不合理、可衡量性不足；资金投入情况共计6分，实际得分6分，得分率100%。

**2.过程指标分析**

过程指标共计17分，实际得分17分，得分率100%。其中：资金管理情况共计10分，实际得分10分，得分率100%；组织实施情况共计7分，实际得分7分，得分率100%。

**3.产出指标分析**

产出指标共计24分，实际得分24分，得分率100%。其中：产出数量情况共计14分，实际得分14分，得分率100%；产出质量情况共计5分，实际得分5分，得分率100%；产出时效情况共计5分，实际得分5分，得分率100%。

**4.效益指标分析**

效益指标共计45分，实际得分39分，得分率86.67%。其中：经济效益情况共计10分，实际得分10分，得分率100%；社会效益情况共计20分，实际得分16分，得分率80%，扣分原因为项目建成后对交通事业发展的促进作用及对基本公共服务水平可进一步提高；可持续性情况共计10分，实际得分8分，得分率80%，扣分原因为项目管理制度及运营管理已经有成熟的可借鉴经验，但目前尚有部分子项目暂未建成，可持续作用与影响方面尚未达到全面效果；满意度情况共计5分，实际得分5分，得分率100%。

附件：指标体系得分情况

**附件1：2024年度南京交通运输局国省干线及铁路建设项目绩效评价指标体系得分情况**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标值** | **权重** | **评分标准** | **得/扣分说明** | **得分** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 决策 | 项目立项 | 立项依据充分性 | 充分、有依据 | 2 | 1.项目立项符合国家、省部级或市级相关政策文件规定的要求；2.项目与项目单位职责密切相关，以上各1/2占比，符合得该项权重分，不符合不得分。 | 项目依据《南京市城市总体规划（2018—2035）》《江苏省政府办公厅关于加强全省干线公路养护管理提升公路运行效率和服务水平的通知》等相关文件开展，得权重分。 | 2 |
| 立项程序规范性 | 规范 | 2 | 按照规定要求，项目申请、设立等过程规范得权重分，否则按照实际情况酌情扣减相应权重分。 | 本项目实施的各项内容均按规定进行申报立项，各项程序相关规范，得权重分。 | 2 |
| 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 充分、合理 | 2 | 项目设立了绩效目标，绩效目标设立依据充分，符合客观实际得权重分；否则每发现一处扣减20%权重分。 | 部分指标设置不合理，如港口建设项目质量指标中设置“内河水上搜救中心，港航应急指挥中心运行效率”指标，不适合作为产出指标进行考核，应放到效益指标进行考核，扣减20%权重分。 | 1.6 |
| 绩效指标明确性 | 明确 | 2 | 绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量得权重分，每发现一处不符合要求扣减相应20%权重分，扣完为止。 | 绩效目标设立细化程度不足，缺乏定量指标，定性指标居多，效果不易衡量。扣减20%权重分。 | 1.6 |
| 资金投入 | 预算编制科学性 | 科学、合理 | 3 | 项目预算编制经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标相适应得权重分，每发现一处不符合要求扣减相应20%权重分，扣完为止。 | 项目预算编制基本能做到依据标准测算 | 3 |
| 资金分配合理性 | 合理 | 3 | 项目预算资金分配有测算依据，与补助单位或地方实际相适应得权重分，每发现一处不符合要求扣减相应20%权重分，扣完为止。 | 项目资金分配拨付及时。 | 3 |
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 100% | 3 | 资金到位率达100%得权重分，否则资金到位率每降低1%扣5%权重分。 | 项目资金到位率100%。 | 3 |
| 预算执行率 | 100% | 3 | 预算执行率达100%得权重分，否则资金到位率每降低1%扣5%权重分。 | 项目预算执行率100%。 | 3 |
| 资金使用合规性 | 合规 | 4 | 考量资金使用是否合规，每发现一处不符合要求扣减相应20%权重分，扣完为止。 | 未发现资金使用不合规处。 | 4 |
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 健全 | 3 | 项目实施单位的财务和业务管理制度健全得权重分，每发现一处不符合要求扣减相应20%权重分，扣完为止 | 项目由市公建中心、交通执法局等具体单位负责建设工程的招投标、项目建设、管理等工作，配套管理制度相对齐全。 | 3 |
| 制度执行有效性 | 有效 | 4 | 项目实施是否符合相关管理规定得权重分，每发现一处不符合要求扣减相应20%权重分，扣完为止。 | 制度执行未发现不合规处。 | 4 |
| 产出 | 产出数量 | 推进过江通道与国省干线公路的续建 | 7 | 7 | 考察当年度是否按照计划完成当年度建设任务。完成率达100%得全部权重分，每有一项未完成扣减20%权重分，扣完为止。 | 完成年度计划建设任务 | 7 |
| 完成农村公路建设项目 | 1 | 1 | 考察当年度是否按照计划完成当年度建设任务。完成率达100%得全部权重分，每有一项未完成扣减20%权重分，扣完为止。 | 完成年度计划建设任务 | 1 |
| 港口建设、洗舱站补助、地方铁路、公路客运站运营等6项实施内容 | 6 | 6 | 考察当年度是否按照计划完成当年度建设任务。完成率达100%得全部权重分，每有一项未完成扣减20%权重分，扣完为止。 | 完成年度计划建设任务 | 6 |
| 产出质量 | 项目验收合格率 | 100% | 5 | 考察项目验收、质量完成情况。完成率达100%得全部权重分，每降低10%扣除10%权重分，完成率低于60%不得分。 | 项目完成年度计划任务，进行了阶段性验收，根据监理跟踪情况，暂未有项目发生质量问题。 | 5 |
| 产出时效 | 项目验收及时率 | 100% | 5 | 考察项目竣工是否及时。完成率达100%得全部权重分，每降低10%扣除10%权重分，完成率低于60%不得分。 | 存在2024年度部分项目验收不及时的情况，酌情扣减20%权重分。 | 4 |
| 效益 | 经济效益 | 改善交通条件，促进沿线经济发展 | 改善、促进 | 10 | 考察项目实施是否有效促进沿线经济发展。根据建成后的实际效益综合评价。 | 项目建设可以便捷交通沿线城市之间的联系，有效缩短通行时间，促进沿线经济发展，构筑区域经济一体化协调发展的新格局。 | 10 |
| 社会效益 | 促进交通事业发展 | 促进 | 10 | 考察项目实施是否有效促进交通事业发展。根据相关反映的建成后促进交通事业发展的结果进行综合评分，促进作用非常显著得满分、有良好促进作用得80\*权重分、促进作用一般得50%权重分，促进作用不明显不得分。 | 目前尚有部分子项目暂未建成，根据项目可研及相关分析报告，项目建成后可以有效促进交通事业发展，酌情得80%权重分。 | 8 |
| 提高基本公共服务水平 | 提高 | 10 | 考察项目实施是否有效提高基本公共服务水平。根据建成后的提高基本公共服务水平综合评分，提高作用非常显著得满分、有良好提高作用得80\*权重分、提高作用一般得50%权重分，提高作用不明显不得分。 | 目前尚有部分子项目暂未建成，根据可研及相关分析报告，项目建成后可以有效提高基本公共服务水平，酌情得80%权重分。 | 8 |
| 可持续性 | 形成长效管理机制 | 健全 | 10 | 考察项目管理制度与后期运营管理制度是否健全，实际执行中是否形成长效管理机制，按照实际完成情况综合评分。 | 项目管理制度及运营管理已经有成熟的可借鉴经验，目前尚有部分子项目暂未建成，酌情得80%权重分。 | 8 |
| 满意度 | 服务受众满意度 | 100% | 5 | 满意度达90%得权重分，或按比例得分。 | 满意度达到90%以上。 | 5 |
| **合计** | | | | **100** |  |  | **92.2** |